

Dictamen sobre les ordenances fiscals 2010

Índex

| | |
|---------------------------------|----|
| I. Antecedents | 13 |
| II. Contingut | 13 |
| II.1 Introducció | 13 |
| II.2 Modificacions | 16 |
| II.2.1 Ordenança fiscal general | 16 |
| II.2.2 Impostos | 16 |
| II.2.3 Taxes | 18 |
| III. Valoracions | 20 |
| III.1 De caràcter general | 20 |
| III.2 De caràcter específic | 21 |

El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes en els seus estatuts aprovats pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona el 22 de desembre de 2004, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació de la Comissió Executiva, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent

DICTAMEN

I. Antecedents

A les reunions de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrades els dies 18 de novembre i 2009 es va debatre el contingut de les Ordenances fiscals per a 2010 i es va aprovar una proposta de dictamen per a l'anàlisi i el debat corresponents per la Comissió Executiva.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i la Comissió Executiva del CESB són els següents:

- Ordenances fiscals 2010
- Memòria Ordenances fiscals 2010

A la reunió de la Comissió Executiva celebrada el dia 9 de desembre de 2009 es va fer l'aprovació prèvia del text definitiu del dictamen sobre les Ordenances fiscals 2010, que posteriorment va ser aprovat pel Ple del CESB de l'1 de desembre de 2009.

II Contingut

II. 1 Introducció

Les Ordenances fiscals per a l'any 2010 que es presenten a aprovació inclouen les taxes, els impostos locals i les contribucions especials, entenent com a taxes les contraprestacions per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com les derivades de la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa que no sigui de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats (llicències urbanístiques, clavegueram, cementiris, serveis funeraris, grua, mercats, aprofitament del domini públic, etc.). Els preus públics, és a dir, les tarifes per serveis de sol·licitud i/o recepció voluntària prestats per l'Ajuntament, no estan inclosos. El total d'ingressos tributaris propis regulats és de 916,99 milions d'euros, un 2,9% més que al pressupost anterior.

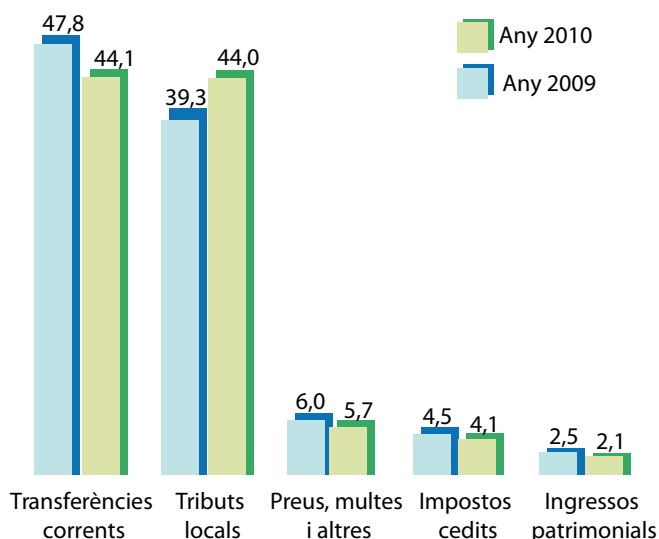
Es trenca la tendència a la reducció del pes dels tributs locals regulats per Ordenances fiscals sobre el total d'ingressos dels darrers anys, ja que per a 2010 el seu pes arriba al 44%, quan al 2009 era del 39,3% (l'any 2008 hi aportaven el 40,3%). Aquest increment del pes dels tributs locals s'explica més per la important caiguda de les transferències corrents, que no pas per l'increment del volum dels propis ingressos tributaris. Les transferències corrents es redueixen d'un 15,3%. La part atribuïble a la minva de recursos provinents del Govern de Catalunya no té significació perquè es tracta de recursos que rebia l'Ajuntament, el

destinatari final dels quals era el Consorci d'Educació de Barcelona, que a partir de 2010 els rebrà directament. El veritablement significatiu és la reducció d'un 18,2% de les transferències de l'Estat pel Fons Complementari de Finançament recursos, fet que posa de manifest la important davallada de la recaptació dels tributs estatals que el nodreixen per l'impacte de la recessió.

Els tributs locals, menys directament depenents de l'activitat econòmica, s'han comportant millor que els impostos estatals dels que deriven aquestes transferències i cessions, per tant, han millorat el seu pes sobre el total d'ingressos corrents. Malgrat això, els tributs locals vinculats al sector immobiliari (ICIO, IVTNU i les taxes urbanístiques) també es ressenten de la fase baixa del cicle econòmic, essent bàsicament l'IBI el que possibilita el manteniment de la capacitat fiscal local.

Estructura dels ingressos corrents

Estructura dels ingressos corrents



| Ingressos corrents | Import 2009 | % total ingressos corrents | Import 2010 | % total ingressos corrents | % variació 2009-201 |
|--|-----------------|----------------------------|-----------------|----------------------------|---------------------|
| Impostos locals | 722,54 | 31,85% | 748,03 | 35,91% | 3,5% |
| Taxes | 162,46 | 7,16% | 161,50 | 7,75% | -0,6% |
| Contribucions especials | 6,51 | 0,29% | 7,43 | 0,36% | 14,1% |
| Total ingressos regulats Ord. Fiscals | 891,50 | | 916,96 | | 2,9% |
| Preus, multes | 135,58 | 5,98% | 119,11 | 5,72% | -12,1% |
| Impostos cedits | 101,43 | 4,47% | 85,08 | 4,08% | -16,1% |
| Transferències corrents | 1.084,16 | 47,79% | 918,38 | 44,09% | -15,3% |
| Ingressos patrimonials | 55,72 | 2,46% | 43,25 | 2,08% | -22,4% |
| Total ingressos corrents | 2.268,39 | | 2.082,78 | 100,00% | -8,2% |

Ingressos de l'Ajuntament regulats per Ordenances fiscals

| | Import 2009 | % total ingressos OOFF | Import 2010 | % total ingressos OOFF | % variació 2009-2010 |
|---------------------------------|-----------------|------------------------|-----------------|------------------------|----------------------|
| Impostos locals | 722,54 | 81,0% | 748,0 | 81,6% | 3,5% |
| IBI | 429,10 | 48,1% | 465,50 | 50,8% | 8,5% |
| IAE | 89,65 | 10,1% | 89,60 | 9,8% | -0,1% |
| IAE nac. | 7,80 | 0,9% | 8,30 | 0,9% | 6,4% |
| IIVTNU | 92,26 | 10,3% | 88,90 | 9,7% | -3,6% |
| IVTM | 70,73 | 7,9% | 70,73 | 7,7% | 0,0% |
| ICIO | 33,00 | 3,7% | 25,00 | 2,7% | -24,2% |
| Taxes i Contribucions especials | 168,97 | 19,0% | 168,93 | 18,4% | 0,0% |
| Total ingressos corrents | 2.268,39 | | 2.082,78 | 100,00% | -8,2% |

IBI: Impost sobre béns immobles. IAE: Impost sobre activitats econòmiques. IVTM: Impost sobre vehicles de tracció mecànica. IIVTNU: Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana. ICIO: Impost sobre construccions, instal·lacions i obres

Si ens centrem en la distribució dels ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals, els impostos locals representen el 81,6% d'aquest total, 748 milions d'euros, amb un increment del 3,5% respecte a 2009. Per la seva part, les taxes i contribucions especials pràcticament no varien (reducció del 0,02%) i suposen el 18,4% dels ingressos regulats per Ordenances.

El marc macroeconòmic que s'ha pres com a referència per a l'any 2010 per part de l'Ajuntament, segons previsions de 12 de juny de 2009 del Ministeri d'Economia i Hisenda, preveu una reducció del PIB real i del PIB nominal del 0,3%, mentre que com a indicador de preus s'agafa el deflactor del PIB, amb una previsió d'increment del 0%.

Aquestes Ordenances s'emmarquen en una conjuntura de crisi econòmica i de davallada dels recursos provinents de l'Estat que fan retrocedir la totalitat d'ingressos corrents, condicionant les possibilitats de despesa.

d'un 0,1% al 2010, quan al 2009, amb xifres de previsió de tancament, es va incrementar d'un 4,5%. Tot i això, i prenent com a base 100 l'any 2001, la pressió fiscal ha baixat 7,3 punts als darrers 10 anys.

El conjunt dels ingressos derivats d'aquestes Ordenances augmenten d'un 2,9% respecte al pressupost inicial de l'exercici anterior. Els ingressos per impostos creixeran un 3,5%, fruit bàsicament de l'increment previst en la recaptació de l'IBI (un 8,5%), que compensa les reduccions de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (-3,6%) i de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres (-24%), a causa de l'estancament del sector immobiliari. Per la seva part, les taxes baixen mínimament, en concret un 0,6%, bàsicament degut a la caiguda prevista del 16% de la taxa de llicències urbanístiques (també per raó dels problemes del sector), i a la reducció del 13,9% de la taxa de mercats.

Pel que fa als impostos, com a trets rellevant, s'ha de destacar l'esgotament del recorregut legal en l'Impost

Evolució de la pressió fiscal a Barcelona

| | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 (p) | 2010 (ppt) |
|--------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|------------|
| Pressió fiscal (tant per 1000) | 0,785 | 0,771 | 0,768 | 0,748 | 0,738 | 0,697 | 0,723 | 0,696 | 0,727 | 0,728 |
| increment anual | | -1,8% | -0,4% | -2,6% | -1,4% | -5,6% | 3,8% | -3,8% | 4,5% | 0,1% |
| increment acumulat (2001= 100) | 100,0 | 98,2 | 97,8 | 95,2 | 93,9 | 88,7 | 92,1 | 88,6 | 92,6 | 92,7 |

Malgrat aquesta situació, l'Ajuntament manifesta la seva voluntat de complir els compromisos fixats en el projecte de pressupost que es presenta a aprovació, impulsant polítiques orientades a cobrir les despeses socials, mantenir l'espai públic (conservació, neteja i seguretat), promoure l'ocupació i l'activitat econòmica, garantir les inversions en infraestructures i obra pública i mantenir el seu compromís amb la sostenibilitat. I per assolir-ho en farà us del recurs a l'endeutament, fet que s'encara amb la solvència financera manifesta, i suficientment acreditada durant els darrers exercicis.

Entenent la pressió fiscal com el quocient entre tributs locals i PIB nominal d'Espanya, aquesta s'incrementa

sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM) i en l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE), les bases imposables dels quals són rígides i deslocalitzables; l'estancament de les bases gravades per l'Impost sobre l'IVTNU, ICIO i taxes per serveis urbanístics; i l'alentiment del creixement de la base liquidable de l'IBI, fruit de l'evolució de l'estoc immobiliari i de la finalització, l'any 2011, de la implantació gradual dels VC de la ponència 2001

Comentar també que es congelen els tipus de gravamen generals i les bonificacions dels impostos, i únicament s'incrementa el tipus específic de l'IBI (del 0,85% a l'1%), que afecta als usos no residencials i amb un valor cadastral dins del grup del 10% més elevat. Quant a les taxes municipals, el criteri general

també és la congelació dels tipus i els imports. Les tarifes proposades per a les taxes per prestació de serveis se situen per sota dels costos reals que generen els serveis, en tots els casos, com es pot comprovar en el document de costos que figura a l'expedient.

Quant a la proposta de subvencions que afecten les figures impositives regulades a les Ordenances fiscals, inclosa en el projecte de pressupost municipal, cal indicar que es conserven les subvencions previstes per a l'any 2009, que complementen (i amplien) les bonificacions autoritzades pel text refós de la Llei d'hisendes locals en l'impost de construccions, instal·lacions i obres. També es mantenen les subvencions aprovades l'any anterior a la taxa d'estacionament per a residents en zona verda regulada (a favor d'aquelles persones que tinguin la consideració de residents i no hagin estat sancionades per infraccions a la normativa de trànsit durant un o dos anys), als impostos sobre vehicles de tracció mecànica i sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, i es milloren els supòsits d'exempció a les taxes per les activitats dels serveis urbanístics.

En la proposta de subvencions presentada per l'Ajuntament també es manté la subvenció aprovada l'any passat per als ciutadans subjectes passius de l'impost de béns immobles, o llogaters als quals es repercuteix l'impost, que siguin titulars de família monoparental amb fills menors de sis anys, atès que no s'ha previst cap bonificació per a ells en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Per la seva part, es mantenen totes les bonificacions, tant les que el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals estableix com a obligatòries com les voluntàries previstes a les Ordenances fiscals de 2009.

II. 2 Modificacions

II. 2.1 Ordenança fiscal general

Al llarg d'aquest 2009 no s'han produït modificacions legislatives d'incidència a la regulació de l'ordenança

fiscal general. Les modificacions que es proposen per a 2010, com ja va passar al 2009, es limiten a millores de redacció i aclariments de determinats temes en concordança amb l'últim Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributaria, publicat en el BOE de 5 de setembre de 2007. En aquest sentit, es posa especial atenció, entre altres qüestions, a la informació i assistència als obligats tributaris, es detallen les dades que han de contenir els padrons i registres, s'indica el contingut dels anuncis anuals de cobrament o s'aclareix el procediment de verificació de dades. Seguidament es descriuen els principals elements que es proposa incloure dins de cadascuna de les Ordenances fiscals per al proper exercici econòmic de 2010.

II.2.2 Impostos

L'any 2010 es congelen els tipus generals i les bonificacions dels impostos.

L'impost sobre béns immobles (IBI) Com en exercicis anteriors es manté el tipus de gravamen del 0,75% per als béns immobles urbans i del 0,73% quan es tracti de béns immobles rústics. Com a modificació, comentar que s'incrementa el tipus específic dels immobles d'ús no residencial amb més valor cadastral del 0,85% al 1%. Aquest tipus de gravamen específic afecta als béns immobles urbans que, exclosos els d'ús residencial, tinguin assignats els usos, establerts a la normativa cadastral per a la valoració de les construccions, i solament es pot aplicar, com a màxim, al 10% dels béns immobles urbans que, per cada ús, tinguin major valor cadastral, segons els valors i usos que s'indiquen a l'ordenança.

Amb un criteri de prudència, es proposa com a llinar, per l'exercici 2010, aquells valors cadastrals que representen el 8% dels que tenen major valor, de manera que, davant possibles alteracions de valor, s'assegura que sempre aquells immobles als que, per calcular la quota de l'impost, se'ls apliqui el tipus del 1% figuren inclosos en el 10% dels que tenen major valor. En l'ús d'aparcament el percentatge escollit és menor ja que es considera que els immobles urbans d'aquest

ús, i amb un valor cadastral inferior a 15.000 €, tenen caràcter residencial i no se'ls pot aplicar el tipus específic de constant referència. El percentatge dels béns immobles que superen l'esmentat valor són el 4,5%.

Els canvis proposats respecte dels valors cadastrals a partir dels quals s'aplicarà el tipus impositiu corresponent són conseqüència de les funcions pròpies del manteniment cadastral i del padró de l'impost, i parteixen de la aplicació gradual dels valors cadastrals de la revisió cadastral de 2001.

Es conserven els límits d'increment màxims de la quota líquida respecte als de l'any anterior, exceptuant en el cas dels apartaments amb més de 15.000 € de valor cadastral, que de no tenir topalls passen a tenir un del 20%. Aquests límits moderen els efectes de la revisió cadastral i fan que el tipus efectiu de l'IBI sigui del 0,64%, mentre que el normatiu està entre el 0,75% i el 1%. Els valors d'aquestes bonificacions són els següents:

| Tipus d'immobles | Límits (de valor cadastral) | Bonificació |
|-------------------|-----------------------------|-------------|
| Residencial | Fins a 60.000 € | 4% |
| | Més de 60.000 € | 6% |
| Aparcaments | Fins a 15.000 € | 10% |
| | Més de 15.000 € | 20% |
| Altres activitats | Fins a 60.000 € | 10% |
| | Més de 60.000 € | 20% |

Es preveu la congelació respecte al 2009 de la bonificació de l'IBI per als subjectes passius que tinguin la condició de titulars de família nombrosa (88 euros), que passarà a 108 euros quan un o més membres de la família siguin discapacitats. S'aplicarà el mateixos imports a les famílies monoparentals amb fills menors de sis anys, segons el registre de la Generalitat. Tal com es fa des de l'any 2005, els dos beneficis s'aplicaran d'ofici.

Respecte a l'habitatge, les Ordenances fiscals de 2010 preveuen la bonificació del 50% per a totes les persones que aportin el seu habitatge a les boses d'habitatge públic, sense discriminar els que ja l'havien aportat en exercicis anteriors a la posada en pràctica de la mesura.

Les Ordenances fiscals reguladores de l'impost sobre activitats econòmiques (IAE) no contenen variacions en els tipus impositius ni en els coeficients de situació. També es mantenen les reduccions en la quota per a locals afectats per obres públiques de durada superior a tres mesos i la bonificació del 50% en un exercici per ús d'energies renovables en l'activitat del subjecte.

En l'impost sobre vehicles de tracció mecànica (IVTM) es mantenen el tipus impositiu, l'exempció per a titulars amb minusvalidesa superior al 33%, la bonificació del 100% per a vehicles històrics i la bonificació, amb el 75% de la quota, per a vehicles que utilitzin exclusivament carburants no contaminants i que acreditin que, per les característiques del seu motor, no admeten carburant contaminant, per tal d'evitar que els automòbils que puguin utilitzar indistintament carburant contaminant o no tinguin dret a la bonificació. S'aclareix que la bonificació per baixes emissions de CO2 serà aplicable en l'autoliquidació de l'exercici corresponent a la primera matriculació del vehicle.

Ordenança que regula l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana (IIVT-NU). Es mantenen els tipus i percentatges anuals, com també les bonificacions, aprovades l'any 2007, en les transmissions mortis causa de l'habitatge habitual i dels locals destinats a activitats empresarials o professionals exercides a títol individual, a favor dels cònjuges, els descendents o els ascendents per naturalesa o adopció (bonificació en un 95% de la quota en ambdós casos, independentment del valor cadastral del sòl de l'immoble transmès). Com a novetat, i respecte a la regulació de la bonificació del 95% de la quota en les transmissions mortis causa de l'habitatge habitual del causant, quan els adquirents siguin el cònjuge, els descendents o adoptats o els ascendents o adoptants, s'especifica que si en el moment de la transmissió el causant tenia la residència efectiva en un altre domicili del qual no era titular, es considerarà com a domicili habitual aquell que tenia aquesta consideració fins a qualsevol dia dels dos anys anteriors a la

seva mort, sempre que l'habitatge no hagi estat cedit a tercers en l'esmentat període.

També s'introdueix com supòsit de no subjecció les transmissions de terrenys a que donin lloc les operacions distributives de beneficis i càrregues per aportació dels propietaris inclosos en l'actuació de transformació urbanística, o en virtut d'expropiació forçosa, i les adjudicacions a favor dels esmentats propietaris en proporció als terrenys aportats per aquests propietaris.

Quant a l'Ordenança que regula l'**impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)**, no s'han introduït modificacions. Conserva el mateix tipus de gravamen i el mateix sistema de bonificacions per obres d'interès municipal per raons socials, culturals, historicoartístiques o de foment del treball.

II. 2.3 Taxes

El criteri general que es proposa a les Ordenances reguladores de les taxes municipals per la prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local és el manteniment dels mateixos tipus que al 2009.

1. El tipus de l'**Ordenança núm. 3.1, de serveis generals** és el mateix que al 2009. S'inclouen dins d'aquest apartat les taxes per llicències, guies i altres documents (targetes, compulses, reproducció de plànols urbanístics, consultes d'arxius i biblioteca, etc.); dipòsit municipal; serveis de grua i parany; serveis de recollida, trasllat i dipòsit d'elements a la via pública sense autorització; productes d'informació de base (estadístiques, plantejats de bases cartogràfiques, cartografia digital en suport magnètic, etc.). Aquest any es manté la taxa que grava l'activitat administrativa municipal feta per tal de tramitar els processos de selecció de personal funcionari i laboral convocats segons l'oferta pública d'ocupació de l'Ajuntament i els seus diferents organismes autònoms.

N'estaran exempts els membres de famílies nombroses de categoria especial i tindran una bonificació del 50% els de famílies nombroses de categoria general. Amb criteri general, cal comentar que es manté la reducció de l'import de les taxes d'alguns serveis si es presten per via telemàtica, com les còpies autoritzades d'informes tècnics i els comunicats d'accidents de trànsit.

2. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.2, de les taxes del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament (SEIS)**, les tarifes no s'han incrementat, d'acord amb el criteri esmentat.
3. En l'**Ordenança núm. 3.3, de serveis urbanístics**, s'aplica també la congelació de tarifes. Es redueix el mòdul pel càlcul de la quota de les llicències d'obres majors, que passa de 6,52 €/m² a 6,06 €/m².
4. En l'**Ordenança fiscal 3.4, reguladora de la taxa per a l'homologació d'empreses del sector privat per a la gestió de residus municipals i d'altres serveis mediambientals**, els imports de les taxes no s'han incrementat i no s'han introduït modificacions.
5. L'**Ordenança fiscal 3.5, que regula la taxa de clavegueram**, experimenta un increment del 0%. Es manté la diferenciació per als serveis nocturns i festius d'operacions de neteja, inspecció, etc., els quals tindran un import de taxes més elevat.
6. Quant a l'**Ordenança fiscal 3.6, reguladora de les taxes pels serveis de mercats**, dir que els imports de les taxes no s'han incrementat. Les Ordenances fiscals regulen els mercats que es consideren servei públic, concretament el de fruites i hortalisses i el del peix. Es dona de baixa el mercat municipal de Vallvidrera, atès el seu tancament i cessament d'activitat.

S'han introduït millores de redacció i aclariments de determinats temes per facilitar la seva comprensió.

Així, desapareix el recàrrec del 10% per a les parades que venen d'una agrupació de denominació, i només es manté en les que s'aprovi una ampliació a una denominació diferent de l'original. En quant a la utilització dels espais comuns, si es per activitats logístiques, tributaran com una parada de classe B, enlloc de classe A com en anys anteriors. presenta un increment general del 3%. Es mantenen la supressió del recàrrec del 50% per a aquelles parades que tenen doble denominació (que només es manté per a les parades del mercat dominical de Sant Antoni), i, com a incentiu per afavorir l'entrada de nous operadors joves, es manté la reducció del 50% de la taxa per als canvis de titularitat inter vivos a favor de persones menors de 45 anys.

7. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.7, de les taxes per serveis d'inspecció i prevenció sanitària i inscripció en el registre censal d'animals de companyia**, els imports de les taxes no s'han incrementat i no s'han introduït modificacions. Continua, per tant, en vigor l'exempció en el cas de l'adopció d'animals per persones posseïdores de la targeta rosa i les que acreditin una renda familiar inferior al salari mínim interprofessional, i les taxes per les diferents actuacions d'intervenció sanitària urgent als animals de companyia recollits a la via pública i espais públics que presenten lesions o altres processos patològics que requereixen la intervenció urgent d'especialistes veterinaris externs.
8. L'**Ordenança fiscal núm. 3.8, de prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials**, no s'incrementen ni presenten modificacions.
9. Els imports de les taxes de l'**Ordenança fiscal núm. 3.9, que regula les taxes de cementiris i cremació** no s'han incrementat. S'han introduït millores de redacció i s'introdueix com a fet imposable el tractament dels residus generats a les instal·lacions dels cementiris i crematoris derivats de les operacions d'inhumació i cremació.
- La bonificació per manca de recursos econòmics passa de 151,10€ a 267,43€, una alça del 3%.
10. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.10, de les taxes per utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis**, els imports de les taxes no s'han incrementat i no s'han introduït modificacions.
11. L'**Ordenança fiscal núm. 3.11, reguladora de l'aprofitament especial del domini públic municipal a favor d'empreses explotadores de serveis de subministraments d'interès general**, no presenta modificacions ni increment dels tipus.
12. A l'**Ordenança 3.12, de regulació de l'estacionament de vehicles**, els imports de les taxes no s'han incrementat i no s'han introduït modificacions. La zona verda de residents no presenta modificacions, i es manté que els conductors residents que, havent estacionat en places exclusives i no exclusives per a residents dins la seva zona de residència, puguin deixar sense efecte les denúncies per haver-se excedit en el límit horari indicat en el comprovant.
13. **Ordenança 3.13, de les taxes per serveis culturals**. Els imports de les taxes no s'han incrementat. S'introdueixin nous espais als museus i exposicions. S'amplia l'entrada gratuïta a les tardes de tots els diumenges i entrada reduïda pels majors de 65 anys.
14. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.14, dels serveis especials d'enllumenat**, les tarifes no experimenten cap variació, en consonància amb el criteri general.
15. En l'**Ordenança fiscal núm. 3.15, d'utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals**, no s'ha aplicat cap increment.
16. L'**Ordenança fiscal núm. 3.16, d'utilització privativa o aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explota-**

dores de serveis de telefonia mòbil, que es va aprovar com a novetat l'any 2008 (la taxa grava l'1,5% dels ingressos mitjans anuals per operacions de telefonia mòbil a Barcelona), no presenta cap modificació.

La línia jurisprudencial encetada pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en el sentit de considerar ajustades a dret diverses ordenances fiscals reguladores de la taxa per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal, a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil, s'ha vist corroborada pel Tribunal Suprem.

III. Valoracions

III.1 De caràcter general

El Consell Econòmic i Social de Barcelona constata que no hi ha modificacions substantives respecte a les Ordenances fiscals de 2009, al marge de la millora del redactat d'algunes de les Ordenances per tal de facilitar-ne la comprensió (objectiu que considerem totalment necessari).

Constatem que el total d'ingressos tributaris propis regulats és de 916,99 milions d'euros, un 2,9% més que l'any 2009. Es trenca la tendència a la reducció del pes dels tributs locals regulats per Ordenances fiscals sobre el total d'ingressos dels darrers anys, ja que per a 2010 el seu pes arriba al 44%, quan al 2009 era del 39,3% (l'any 2008 hi aportaven el 40,3%). Aquest increment del pes dels tributs locals es deu menys a l'increment de la recaptació d'aquests que a l'important caiguda de les transferències corrents, un fet que el CESB considera preocupant. S'ha de tenir en compte que aquestes s'han reduït més d'un 15%, atès que els impostos que componen el cistell de la participació als tributs estatals han patit una forta reducció deguda a la crisi econòmica. Els tributs locals, menys directament depenents de l'activitat econòmica, s'han comportant millor que els impostos estatals dels que deriven aquestes transferències i cessions, per tant, han millorat el seu pes sobre el total d'ingressos corrents.

Si ens centrem en la distribució dels ingressos de l'Ajuntament regulats per les Ordenances fiscals, els impostos locals representen el 81,6% d'aquest total, 748 milions d'euros, amb un increment del 3,5% respecte a 2009. Per la seva part, les taxes i contribucions especials pràcticament no varien (reducció del 0,02%) i suposen el 18,4% dels ingressos regulats per Ordenances.

Considerem positiu el manteniment de les bonificacions i subvencions previstes per a determinats col·lectius i situacions.

Més enllà de les diferents valoracions que es puguin fer sobre l'objectiu de manteniment de la pressió fiscal per dinamitzar l'activitat econòmica i l'ocupació, considerem que s'han de mantenir al mateix temps els nivells d'inversió pública i de prestació de serveis, i més encara si tenim en compte que l'actual conjuntura econòmica requereix unes polítiques molt actives en aquest sentit.

La incertesa que produeix l'actual conjuntura econòmica dificulta la valoració de l'objectiu del govern municipal de no incrementar la pressió fiscal. Constatem que els tipus dels impostos locals i el tipus general de les taxes no varien, en consonància amb el deflactor del PIB, increment dels preus pres com a referència en el projecte d'Ordenances, que és del 0%.

III.2 De caràcter específic

Sobre l'IBI

Amb relació a l'IBI, es constata el manteniment del tipus impositiu general i de les bonificacions (límits) per reduir l'impacte de la revisió cadastral. Com a modificació, comentar que s'incrementa de forma significativa el tipus específic dels immobles d'ús no residencial amb més valor cadastral del 0,85% al 1%. Aquest tipus de gravamen específic afecta als béns immobles urbans que, exclosos els d'ús residencial, tinguin assignats els usos, establerts a la normativa cadastral per a la valoració de les construccions, i solament es pot aplicar, com a màxim, al 10% dels béns immobles urbans que, per cada ús, tingui major valor cadastral, segons els valors i usos que s'indiquen a l'ordenança. El CESB creu necessari valorar els efectes d'aquesta mesura sobre l'activitat econòmica a la ciutat.

Respecte del règim de beneficis per a famílies nombroses, cal destacar el manteniment de la quantia, la previsió d'un tractament especial per als casos en què un o més fills tinguin la condició de persona amb disminució, així com l'atorgament d'ofici. Es valora positivament que aquest benefici s'estengui als titulars de

família monoparental amb fills menors de sis anys, en aquest cas mitjançant subvenció.

Respecte a l'habitatge, el CESB considera molt positiu, tal com va demanar en el seu dictamen sobre les Ordenances fiscals 2008, que s'ampliï la bonificació del 50% de la quota de l'IBI a totes les persones que aportin el seu habitatge a qualsevol bossa municipal d'habitatge social.

Sobre l'ICIO

També es constata que es manté el barem en les bonificacions previstes a l'ICIO per circumstàncies socials, culturals i historicoartístiques, i es defineix exactament en cada supòsit la bonificació que pertoca per evitar qualsevol possible arbitrarietat.

Sobre l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana

Es valora positivament la proposta municipal de millorar el redactat de la bonificació en les transmissions mortis causa de l'habitatge habitual del causant en favor del cònjuge i els descendents o ascendents per naturalesa o adopció, ja que respecte a la regulació de la bonificació del 95% de la quota en les transmissions mortis causa de l'habitatge habitual del causant, s'especifica que si en el moment de la transmissió el causant tenia la residència efectiva en un altre domicili del qual no era titular, es considerarà com a domicili habitual aquell que tenia aquesta consideració fins a qualsevol dia dels dos anys anteriors a la seva mort, sempre que l'habitatge no hagi estat cedit a tercers en l'esmentat període. Aquesta mesura es considera positiva, com també el fet d'aplicar-la en les mateixes condicions a les transmissions mortis causa de locals destinats a activitats empresarials o professionals exercides a títol individual, atès que amb aquestes modificacions es grava de forma més adequada la qüestió de les successions.

També es considera positiu la introducció com supòsit de no subjecció les transmissions de terrenys a que donin lloc les operacions distributives de beneficis i

càrregues per aportació dels propietaris inclosos en l'actuació de transformació urbanística, o en virtut d'expropiació forçosa, i les adjudicacions a favor dels esmentats propietaris en proporció als terrenys aportats per aquests propietaris.

Sobre les taxes

Es constata que el criteri general que es proposa a les Ordenances reguladores de les taxes municipals per prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local és la congelació del tipus respecte a 2009.

Es consideren positives també el manteniment de les reduccions de les tarifes d'algunes taxes quan es presten per via telemàtica, la clarificació del redactat d'algunes taxes per facilitar-ne la interpretació i les millores en la gestió i el pagament, elements que el CESB creu necessaris per tal de fomentar l'eficiència i la modernització de l'Administració.

Barcelona, 16 de desembre de 2009

José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB

Vist i plau
Rosa Virós i Galtier
Presidenta del CESB